**ПРОТОКОЛ №3**

заседания комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Куйвозовское сельское поселение» Всеволожского муниципального района

Ленинградской области

 д. Куйвози 09 декабря 2016 года

**Присутствовали:**

Комиссия в составе:

|  |  |
| --- | --- |
| Бабиков В.Р. | Глава администрации, председатель комиссии; |
| Величенко А.А. | Заместитель главы администрации по ЖКХ, транспорту,земельным и имущественным отношениям заместитель председателя комиссии; |
| Смотрова Е.В. | Главный специалист по делопроизводству и кадрам, секретарь комиссии; |
| Калинина Н.К. | Глава муниципального образования «Куйвозовское сельское поселение» Всеволожского муниципального района, член комиссии; |
| Романов А.С. | Главный специалист по муниципальным контрактам, член комиссии; |
| Патушина О.М. | Главный специалист по земельным отношениям администрации, член комиссии; |
| Лаевский П.Г. | Ведущий специалист по ЖКХ и благоустройству, член комиссии; |
| Иванов А.С. | Специалист по противодействию коррупции администрации МО «Всеволожский муниципальный район»ЛО, приглашенный (по согласованию). |

ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ КОМИССИИ:

Вступительное слово: председатель комиссии – глава администрации МО «Куйвозовское сельское поселение» Всеволожского муниципального района ЛО

В.Р. Бабиков.

1. **О ходе разработки и внедрения административных регламентов оказания услуг.**

Ведущий специалист по молодежной политике, физической культуре и спорту Е.С. Чалая.

1. **О результатах деятельности по реализации в администрации антикоррупционных мероприятий, проводимых при проведении муниципальных закупок.**

Главный специалист по муниципальным контрактам А.С. Романов.

1. **Отчет администрации поселения по размещению муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за 2015 год и первое полугодие 2016 года.**

Заместитель главы администрации по ЖКХ, транспорту, земельным и имущественным отношениям А.А. Величенко.

1. **Осуществление функций по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд.**

Главный специалист по муниципальным контрактам А.С. Романов.

1. **Об организации контроля за соблюдением законодательства в сфере земельных правоотношений.**

Главный специалист по земельным отношениям О.М. Патушина.

1. **О принимаемых мерах по актам прокурорского реагирования в сфере ЖКХ, благоустройства и дорожного хозяйства.**

Ведущий специалист по ЖКХ и благоустройству П.Г. Лаевский.

ХОД ЗАСЕДАНИЯ:

Заседание комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Куйвозовское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области приветственным словом открыл глава администрации муниципального образования «Куйвозовское сельское поселение» В.Р. Бабиков:

Уважаемые коллеги!

Часто в новостях, показываемых по телевидению, можно услышать слово «взятка». Его неизменно сопровождает другое слово, звучащее как «коррупция». Оно обозначает весьма распространенное в мире на сегодняшний момент явление, с которым на официальном уровне учреждена ожесточенная борьба от лица разнообразных общественных организаций. Этой борьбе даже посвятили праздник, отмечаемый ежегодно 9 декабря.

9 декабря люди всего мира сосредотачивают свое внимание на такой проблеме современного мира, как коррупция. Решение о появлении такого дня было вынесено 9 декабря 2003 года представителями ООН и было связано с появлением Конвенции против коррупции. С тех пор документ был открыт для подписи всеми государствами мира. Во время конференции в Мексике в 2001 году конвенцию подписали представители ста стран. 31 октября 2003 года данный документ одобрила Генеральная Ассамблея, а праздник впервые отметили в следующем году.

В документе было указано, что целью всех государств должны оставаться предупреждение и, в конечном счете, искоренение коррупции. Это явление подрывает экономику, ослабляет государство, разрушает доверие общества, нарушает общественный порядок, а также дает возможность процветать беззаконию и преступности. Подписав Конвенцию, государства сошлись в том, что им следует объединиться для борьбы с коррупцией. Со временем к Конвенции присоединились другие страны – на сегодняшний день на документе стоят подписи представителей 140 государств, из них ратифицировано 80. Участником Конвенции уже стали такие страны, как Латвия, Азербайджан, Туркменистан, Кыргызстан и, конечно, Россия.

С 2004 года 9 декабря по всей планете проходят тематические семинары, встречи и демонстрации. Все те, кого волнует проблема коррупции, не должны оставаться в стороне, хотя, конечно, основная ответственность лежит на государстве. Как говорится в Конвенции, правительство должно обеспечить как предупреждение коррупции, так и соответствующее наказание виновных. Государства должны вводить законы и учреждать органы для борьбы с коррупцией. Также во всех странах должностные лица обязаны оставаться честными и неподкупными. О том, что предстоит сделать для победы над коррупцией, следует вспомнить 9 декабря.

Первый вопрос «О ходе разработки и внедрения административных регламентов оказания услуг» снимается с Повестки заседания, по причине временной нетрудоспособности докладчика Чалой Е.С., ведущего специалиста по молодежной политике, физической культуре и спорту.

По второму пункту повестки дня заседания Комиссии по противодействию коррупции выступил с докладом главный специалист по муниципальным контрактам администрации Романов А.С.:

**О результатах деятельности по реализации в администрации антикоррупционных мероприятий, проводимых при проведении муниципальных закупок.**

Осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд – наиболее реформируемое направление в экономической деятельности.

С 01.01.2014 года вступил в силу Федеральный закон №44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).

Одной из целей ныне действующего Федерального закона №44-ФЗ, в соответствии со ст. 1, является предотвращение коррупции.

Федеральный закон №44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Предотвращение коррупции в сфере осуществления закупок достигается реализацией отдельных положений, предусмотренных в нормах Федерального закона №44-ФЗ, а также принятых в соответствии с ним подзаконных нормативных правовых актах.

Главным принципом закона является обеспечение гласности и прозрачности при осуществлении закупок. Вся информация о закупках публикуется на Официальном сайте РФ [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

При проведении того или иного способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика) членами комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах размещения заказа. Федеральный закон №44-ФЗ конкретизирует перечень требований, описывает механизм вывода из состава комиссии таких лиц.

Основным способом определения поставщика (исполнителя, подрядчика) на сегодняшний день остается открытый аукцион в электронной форме. Главной особенностью данного способа является изолированность заказчиков от потенциальных подрядчиков (поставщиков, исполнителей) при определении победителя, что, несомненно, предотвращает коррупционные проявления.

Обязанность заказчика осуществлять аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений так же является одним из методов предотвращения коррупции. При этом любой участник закупки, присутствующий при вскрытии конвертов с заявками на участие в процедуре и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в процедуре, вправе осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия таких конвертов и открытия доступа к таким заявкам.

Во избежание злоупотреблений в сфере закупок в законодательстве содержится исчерпывающий перечень требований к участникам размещения заказа и недопущением установления иных требований, чем предусмотренные законом и четко определены условиями допуска и отказа к участию в торгах. При этом законодатель установил ряд обязательных и дополнительных требований.

Одновременно законодатель также предусматривает административную ответственность практически по всем позициям, установленным в Федеральном законе №44-ФЗ.

Таковы отдельные меры предотвращения коррупции, основанные на реализации положений, предусмотренных в нормах Федерального закона №44-ФЗ, а также принятых в соответствии с ними подзаконных нормативных правовых актах.

По итогам доклада по вышеуказанному вопросу повестки дня заседания присутствующими были заданы вопросы:

Калинина Н.К.: Жалоб много было в УФАС?

Романов А.С.: В этом году было 4 заседания ФАС, по результатам которых мы выиграли.

Калинина Н.К.: Сигналы о нарушении были при проведении муниципальных закупок?

Романов А.С.: не было.

РЕШИЛИ:

Информацию главного специалиста по муниципальным контрактам Романова А.С. принять к сведению.

По третьему пункту дня заседания Комиссии по противодействию коррупции выступил с отчетом заместитель главы администрации по ЖКХ, транспорту, земельным и имущественным отношениям Величенко А.А.:

**Отчет администрации поселения по размещению муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за 2015 год и первое полугодие 2016 года.**

В 2015 году было проведено 32 конкурсных процедуры.

В 2016 году проведено 62 конкурсных процедуры и 2 находятся еще в работе на следующий год.

За все это время проведения конкурсных процедур члены единой комиссии по проведению закупок для муниципальных нужд не были привлечены к административной ответственности.

 В целях предупреждения коррупции при организации закупок для муниципальных нужд в администрации устанавливаются следующие:

   Запреты:

  на установление и использование любых условий и процедур, ограничивающих свободную конкуренцию физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, за исключением случаев, прямо предусмотренных действующим законодательством;

  на участие в работе конкурсных, аукционных и котировочных комиссий физических лиц, лично заинтересованных в результатах размещения заказа (в том числе лиц, подавших заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе или заявки на участие в запросе котировок либо состоящих в штате организаций, подавших указанные заявки), либо физических лиц, на которых способны оказывать влияние участники размещения заказа (в том числе физических лиц, являющихся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами участников размещения заказа), а также непосредственно осуществляющих контроль в сфере размещения заказов должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов;

  на немотивированное отклонение заявок на участие в соответствующих процедурах размещения муниципального заказа или принятие решения о внесении изменений либо об отказе от проведения таких процедур в сроки, не предусмотренные действующим законодательством;

  на создание любых препятствий, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством об охране государственной, коммерческой или иной тайны, к освещению средствами массовой информации хода и результатов торгов на размещение муниципального заказов, а также для доступа средств массовой информации, заинтересованных организаций и граждан к информации, возникающей в процессе проведения процедур закупок для муниципальных нужд;

  на выставление любых, не предусмотренных действующим законодательством, требований по установлению подлинности документов, представляемых участниками размещения муниципального заказа, в том числе подтверждающих квалификацию;

  иные запреты, предусмотренные действующим законодательством.

Ограничения:

  на размещение заказов без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах) и закрытое проведение торгов на размещение заказов для муниципальных нужд;

  на введение квалификационных требований, предъявляемых к участникам размещения муниципального заказа, не предусмотренных действующим законодательством;

  на участие в торгах лиц, находящихся в реестре недобросовестных поставщиков;

 иные ограничения, предусмотренные действующим законодательством.

РЕШИЛИ:

Информацию заместителя главы администрации по ЖКХ, транспорту, земельным и имущественным отношениям Величенко А.А. принять к сведению.

По четвертому пункту повестки дня заседания Комиссии по противодействию коррупции выступил с докладом главный специалист по муниципальным контрактам администрации Романов А.С.:

**Осуществление функций по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд.**

Осуществление функций по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд производится в соответствии с [Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/)

Статья 99. Контроль в сфере закупок

1. В соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми [актами](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_151241/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/#dst100003), правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным [кодексом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/f9326f84473ca91312e73a717befd43c925de20f/#dst3722) Российской Федерации.

2. Контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок (далее - субъекты контроля).

3. Контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного [частями 5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/e20b1ebe0f1f6c51c75653866d068ffb0da444ef/#dst101391), [8](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/e20b1ebe0f1f6c51c75653866d068ffb0da444ef/#dst101798) и [10](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/e20b1ebe0f1f6c51c75653866d068ffb0da444ef/#dst101805) настоящей статьи, с учетом [части 4](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/e20b1ebe0f1f6c51c75653866d068ffb0da444ef/#dst101390) настоящей статьи осуществляется:

3) органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с настоящим Федеральным законом отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

По итогам доклада по вышеуказанному вопросу повестки дня заседания присутствующими были заданы вопросы:

Калинина Н.К.: План проверки финансового контроля согласован с прокуратурой?

Романов А.С.: Нет.

Иванов А.С.: А районный финансовый контроль согласован?

Калинина Н.К.: По проекту бюджета будут публичные слушания 12.12.2016 года. Закладываем на следующий год финансирование проверки МКУ «Васкеловский СДК». В этом году было проверено МП «Куйвози-Сервис», по результатам внутреннего финансового контроля был уволен директор МП.

Иванов А.С.: Внешний контроль по закупкам был?

Романов А.С.: Не было.

РЕШИЛИ:

Информацию главного специалиста по муниципальным контрактам Романова А.С. принять к сведению.

По пятому пункту повестки дня заседания Комиссии по противодействию коррупции выступил с докладом главный специалист по земельным отношениям администрации Патушина О.М.:

**Об организации контроля за соблюдением законодательства в сфере земельных правоотношений.**

Одной из форм контроля за соблюдением законодательства в сфере земельных правоотношений является муниципальный земельный контроль, который закреплен в полномочиях местных органов самоуправления. В соответствии с ЗК (ст.72) и Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст.6) местные органы самоуправления наделены общими полномочиями по контролю за использованием земель на территориях подведомственных муниципальным образованиям. Это предопределяет их право контролировать использование и охрану не только муниципальных земель, но и земель отнесенных к государственной собственности, а также используемых иными физическими и юридическими лицами в границах муниципального образования. Кроме того местные органы самоуправления, как правило, уполномочены осуществлять общий контроль за соблюдением законодательства РФ о градостроительной деятельности. Муниципальный земельный контроль, в целях выполнения государственного контроля предполагает активное взаимодействие государственных органов исполнительной власти с местными органами самоуправления в области мониторинга, экспертизы и прогнозов использования земельных ресурсов.

Полномочия по Соглашению переданы во Всеволожский муниципальный район по распоряжению земельными участками. Наша администрация занимается присвоением адресов и муниципальным земельным контролем.

Плановые проверки согласовываются с прокуратурой и комитетом. Россреестр не согласовал нам план проверок, так как мы включили в план ИП.

Взаимоотношения с Россреестром и Кадастром очень сложные.

Муниципальным земельным контролем занимаемся, если поступает жалоба и то согласовываем с прокуратурой и в том случае, если это юридическое лицо. Если происходит самозахват земельного участка, то мы не имеем никаких полномочий на вызов кадастрового инженера, а сами не имеем права проводить проверку.

Иванов А.С.: Вы можете обратиться в районную администрацию для содействия в решении тех или иных вопросов по проверкам.

Калинина Н.К.: Предлагаю внести предложение в районную администрацию по передаче полномочий по муниципальному земельному контролю.

Калинина Н.К.: Также хочу отметить, что у нас не работает программа «Договора аренды и договора купли-продажи земельных участков», поэтому мы не можем контролировать кто у нас арендует, а кто выкупил земельные участки.

Иванов А.С.: В других администрациях эта программа работает, разберемся с вашей проблемой.

РЕШИЛИ:

Информацию главного специалиста по земельным отношениям Патушиной О.М. принять к сведению.

По шестому пункту повестки дня заседания Комиссии по противодействию коррупции выступил с докладом ведущий специалист по ЖКХ и благоустройству Лаевский П.Г.:

**О принимаемых мерах по актам прокурорского реагирования в сфере ЖКХ, благоустройства и дорожного хозяйства.**

Неблагоприятное положение в сфере жилищно-коммунального хозяйства, связанное с неэффективностью управления жилым фондом, изношенностью основных фондов, необходимостью капитального ремонта жилья, является одной из самыхострых социальных проблем в муниципальном образовании.

Этим обстоятельством обусловлено приоритетное значение для органов прокуратуры надзора за соблюдением законодательства в жилищно-коммунальной сфере.

Основу правового регулирования рассматриваемой сферы составляют: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, федеральные законы от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг», от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» и от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса».

Гражданский кодекс Российской Федерации закрепляет конкретные условия отношений энергоснабжения (§ 6 гл. 30). Установленные Кодексом правила энергоснабжения применяются к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть тепловой энергией, газом и водой, если иное не установлено законом или иными правовыми актами (ст. 548 ГК РФ).

Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» устанавливает основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих тепло-, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Федеральный закон «О теплоснабжении» определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций.

В случае поступления протестов или представлений прокуратуры по вопросам ЖКХ, благоустройства и дорожного хозяйства реагируем незамедлительно.

Ведем работу по оформлению дорог в муниципальную собственность, также по мере возможности будем производить ремонт дорог.

Калинина Н.К.: Есть ли представления прокуратуры о разработке НПА по контролю дорог?

Лаевский П.Г.: За истекший период 2016 года не было.

РЕШИЛИ:

Информацию ведущего специалиста по ЖКХ и благоустройству Лаевского П.Г. принять к сведению.

По седьмому пункту повестки дня заседания Комиссии по противодействию коррупции выступил специалист по противодействию коррупции в МО «Всеволожский муниципальный район» Иванов А.С. с разъяснениями о приведении муниципальных планов противодействия коррупции в соответствие с Типовым планом мероприятий противодействия коррупции в органах местного самоуправления Ленинградской области.

 Подводя итоги заседания комиссии Иванов А.С. добавил, что:

Коррупция остается одной из самых острых проблем современной России и таит в себе угрозу общенационального масштаба. Именно о коррупции и ее недопустимо высоком уровне в последнее время все чаще говорится на самом высоком уровне представителями исполнительной и законодательной власти, общественных организаций.

      Теперь уже являясь вопросом не столько правовым, сколько социально-политическим, проблема коррупции таит в себе разрушительную силу для моральных устоев общества. Научное исследование проблемы коррупции объективно сопряжено с большими трудностями, связанными с реальными возможностями коррумпированных лиц, обладающих существенными властными полномочиями, препятствовать всяким попыткам проникнуть в сферу их криминальной деятельности.

      Сегодня, к сожалению, можно говорить о том, что проблема коррупции в России вошла в систему, и несет угрозу безопасности и успешному развитию страны и общества в целом.

     Благодаря поддержке коррупции процветает целый ряд негативных социальных явлений, таких как наркомания, проституция, беспризорность, в результате чего генофонду нации причиняется значительный ущерб, снижается уровень общеобразовательной, правовой культуры.

     Коррупция - явление экономическое, её целью является, как было уже отмечено, личное обогащение лица, совершающего данные противоправные действия. Это обстоятельство необходимо учитывать при организации борьбы с коррупцией. В комплексе мер, имеющих целью противодействие коррупции, значительный удельный вес должны занимать меры материального, экономического воздействия на коррупционеров. Они должны ощущать реальную угрозу наступления иных, неблагоприятных для них последствий, прямо противоположных тем, на которые они ориентированы при совершении коррупционных действий, угрозу лишиться того, чем они обладают, т. е. эффективной антикоррупционной мерой может и должна стать конфискация имущества лиц, совершивших данное преступление. Однако и в правовой доктрине, и в законодательстве такие меры воспринимаются неоднозначно.

   Тема борьбы с коррупцией в России более десятка лет находится в центре общественного внимания, является объектом изучения ученых и обсуждения политиков.

   Все понимают реальную общественную опасность этого явления. По оценкам ряда российских специалистов и международных экспертов, до 50% реально получаемой прибыли в добывающих отраслях промышленности и привлекаемых в Россию инвестиций идет не на развитие экономики, а тратится на подкуп должностных лиц.

 Таким образом, резюмируя вышесказанное необходимо отметить пользу подобных совместных заседаний Комиссии по противодействию коррупции.

В заключительном слове глава администрации муниципального образования «Куйвозовское сельское поселение» Всеволожского муниципального района В.Р. Бабиков поблагодарил всех присутствующих за проведенное рабочее совещание, отметил важность совместных совещаний и выразил надежду на дальнейшее совместное проведение подобных мероприятий.

Председатель совещания: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В.Р. Бабиков

Секретарь: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Е.В. Смотрова